

泰州市信息化建设“十五”规划

当今世界已经进入信息时代,信息技术已成为现代科技的核心和主流,信息化已成为全球发展的趋势,是世界各国普遍关注和竞争的焦点。信息资源与能源、材料构成为国民经济和社会发展的三大战略资源,信息化水平是衡量一个国家或地区现代化程度和综合实力的重要标志,国民经济信息化作为世界经济必然趋势,它对各国的政治、经济、社会和文化等方面都将产生广泛而深刻的影响,同时也给我们带来了难得的历史性发展机遇,它也是推进工业化的重要任务。

改革开放以来,我国已把加快信息化建设进程提到了十分重要的战略地位。党的十五大报告指出:“要充分估量未来科学技术、特别是高技术对综合国力、社会结构和人民生活的巨大影响”,提出“进行信息化基础设施建设,推动国民经济信息化”。党的十五届五中全会进一步提出“进行现代化基础设施建设,推进国民经济信息化”。

泰州是历史名城,加快泰州市经济和社会建设步伐,是全市基本实现现代化目标的重要途径,也是加速现代化进程的一条捷径。为了实现全市经济的持续、快速、健康发展和社会的全面进步,必须加快信息化建设的步伐、提高信息化建设的质量。

一、信息化建设的现状

“九五”期间,尤其是地级泰州市组建以来,全市信息化建设的步伐明显加快,在信息网络建设、信息设备制造业发展、信息服务业和信息技术应用等方面取得了较大的进展,为我市的信息化建设奠定了良好的基础。

(一)信息基础设施投入大,建设快

“九五”期间,全市高起点、高标准地加快信息基础设施的建设,累计投入 30 多亿元,重点建设了电信网、广电网、无线通讯网和多媒体网。

电信网:在技术和市场的双重驱动下,已基本建成一个规模庞大、技术先进、功能完善的现代化公用信息网络。在骨干传输层,建成大容量、数字化、覆盖所有县(市)和乡镇的光缆网络,长途业务电路数达 2 万路端,电话出局线对 156 万对,电信骨干光缆累计 3389 皮长公里,传输光纤累计 6380 皮长公里,泰州市区形成 10 个 SDH 骨干环路;在接入层,实施了光纤接入工程,全市党政机关、企事业单位、发达乡镇光纤接入到位率达 100%,城市居民小区通达率为 60%;在交换层,建成了覆盖全市的 ATM 本地宽带交换网,已实现双向交互式电视电话会议、视频点播、远程教育、远程医疗、高速局域网互联等宽带业务;在维护支撑层,建立了数字同步网、七号信令网和电信网管系统,实现了对传输交换及各个专业网络的实时监控。

广电网:目前,全市广播电视 SDH 光缆传输主干网容量 2.5G,与省网同等规模;市级光缆传输网线路总长 320Km,市区成为全省两个环网的交汇点之一;泰州有线电视台从 1997 年起逐步对原 300MHz 有线电视同轴电缆网进行 550 MHz 的 HFC 升级改造,到 2000 年泰州市区已 100% 完成光纤到小区,所辖县(市)已完成 85% 光纤到小区,100% 光纤到乡,70% 光纤到

村,一个全市范围的互联互通的有线电视光纤网正在逐步形成。城区已初步进行了单向网的双向化改造。

无线网:全市无线通讯已建成基站 366 个,交换机容量 48.5 门,移动本地传输网和联通城域网均已初步建成。

多媒体网:始建于 1997 年的泰州市信息港工程,出口宽带已由原来 1997 年的 16M 跃变为 2000 年的 5G,接入服务器端口处增加到 1 万个,所辖 4 市的县级业务站点与市信息港湾相联。

(二)信息服务业的主要领域发展较快,但信息服务业的产业化程度低

邮电通信服务业发展较快。2000 年邮电通信业完成增加值 7.29 亿元,比上年增长 15.17%。其中电信公司完成增加值 1.01 亿元,增长 20.51%。全市固定电话用户数达到 102 万户,较上年增长 36.8 万户;电话主线普及率 13.1 部/百人,较上年增加 4 部/百人,其中城市 26.8 部/百人,农村 14.9 部/百人。全市移动电话用户 32.01 万户,为上年的 2.39 倍。全市计算机信息网用户 10.53 万户,较上年增加 8.89 万户。到 2000 年底,已有 29 个部门、2 个社会团体上网。

广电信息服务业继续保持快速增长。全市 99 个乡镇已全部联上了有线电视广播网,3578 个行政村已通播率 100%,综合入户率 34%(城区达 60%以上)。有线电视用户总数达 45 万户。市电视图文信息频道已经开通,利用市广电网传输、覆盖全市的数据广播业务已经展开。

邮政服务业不断拓展。泰州邮政自邮电体制调整后,邮政通信总量每年以 30%的幅度递增,2000 通信总量与扬州、南通基本持平,列全省第七位。邮政系统电子泰州网站正式开通后,依托邮政网络,成为我市第一家集物流、信息流、资金流于一体的电子商务网站,能够提供网上购物等多种服务。

金融信息服务业稳步推进。全市城市金融区域网初步建成,各商业银行入网的自动柜员机(ATM)达到 68 台,业务量居全省第七位。全市共发行银行卡 68.41 万张,投放与银行联网的信用卡消费系统(POS 机)405 台,除农联社系统外,各银行均建立了自己的信用卡中心,上挂省中心,农联社通过现行技术改造建立了“客户一证通”,在全国属首创。

电子商务开始启动。春兰集团已投入 6 亿多元巨资,组织建设了自己的光纤网络系统、网上银行结算系统、连锁配送服务系统,配送网络遍布全国 400 多个城市,并设立了 15000 多个服务点,构筑了一个不受时间、空间限制的网上交易平台。全市 76 重点骨干企业内部信息化建设良好,许多企业已经具备了开展电子商务的条件。

全市信息服务产业化程度较低。一方面,信息市场不完善,硬件市场规模不大,软件市场尚未完成;信息产品还没有以商品的形式走向市场,其价格体系也未形成;政府相关部门掌握的一部分信息资源处于各自为政的状况,对各类信息网络资源的利用率较低。泰山电子城刚刚开张,仅有十几个从事电脑、电脑零部件、软件销售的摊位,远未形成气候;市区迎春东路两侧从事电脑及其零部件销售的相对集中,但也仅有十多家,人气不旺。另一方面信息服务企业规模小、层次低。全市注册登记的信息服务企业(包括兼营)共有 431 家,除电信、广电等五大信息服务部门外,从事信息服务业的绝大多数是集体、个体和私营企业,这些企业主要从事信息产品的销售,从事信息咨询服务业、信息技术服务业的企业为数极少。其中从事信息产品销售的有 273 家,占 63.4%,从事信息咨询的有 145 家,占 33.6%,从事信息技术服务的有 13 家,占 3%。信息咨询服务业企业中律师、会计、税务、审计事务所及证券机构共 49 家,占 33.

8%，其余都是职业中介结构，占 66.2%。从规模上看，注册资本在 100 万元以上的仅有 11 家，其余大多在 10~50 万元左右，提供服务的层次也较低。

(三) 电子信息制造业有一定的基础，但产业结构层次低，产品亮点少，软件严重滞后

2000 年全市信息制造业实现增加值 3.7 亿元(经委按大行业范围统计)，占全市 GDP 的 1.2%。主要工业品有：电脑、键盘、彩电、显示器、VCD、通讯电源、低压电力载波系统、IC 电表、压敏元器件、高频大功率管、集成电路、引线框架、程控电器组件、家电配套电机等，从业企业近 50 家，职工 1.5 万人，总资产 15 亿元。主要企业有江苏春兰电子有限公司、兴化无线电元件厂、泰兴联基电子有限公司。电子信息制造业中存在的突出问题是：基础元件占信息产品的比重较大，一些关键产品如计算机、通信设备等的开发生产能力明显偏弱，产品结构层次低。春兰电子公司 99 年生产彩电 10 万台左右，但生产计算机仅有 381 台、视盘机仅有 1053 台。近年来，泰州在信息产业领域虽然出现了一些亮点，如春兰公司与台湾合资生产彩色等离子显示器项目，扬动公司与美国合资生产小屏幕液晶显示器项目，但总的说来，亮点不多，规模不大，后势不足。

全市软件行业由于技术、人才及资金等各方面的原因，启动较慢，目前只有科委、邮政等少数单位开发了 10 多个应用软件，真正从事软件开发生产的企业只有上海飞碟软件公司泰州分公司、泰州天利技术公司等少数几家，从业人员近 20 名，2000 年实现软件销售产值尚不足 100 万元。

(四) 信息技术在企业 and 各部门得到广泛的应用

企业信息化提高了企业的设计、制造、管理和销售水平。全市 1999 年开展市级计算机辅助设计(CAD)应用示范企业的认定工作以来，已有二十多家企业申报了市级 CAD 技术示范项目，同时有二十多家企业建立了企业 CAD 技术中心。1999 年，姜堰正时汽车电子有限公司、泰兴永升空调集团被评为省级 CAD 应用示范企业。2000 年全市具有比较优势的机械行业和建筑行业甩图板率分别达 60% 和 90%。春兰集团应用信息技术实现了生产的柔性化、产品的智能化和办公自动化，明星减震器厂和绝缘材料厂建成内部资源管理系统(ERP)后，生产成本和管理成本有所降低。企业上网发展较快。2000 年末，全市企业上网数已达到 3045 户，其中列统工业企业 369 户，非列统工业企业 2676 户，已建独立网站的企业 600 户，分别占列统工业企业、非列统工业企业、上网企业的 38.2%、33.4%、20%。76 家重点企业全部上网，企业建立局域网和特色网站 195 户，完成企业上网人员培训 1895 人，网上销售为 35.1 亿元，涌现出一批网上拓展市场空间的成功典型。

科技信息化增强了科技服务功能。科技信息网于 97 年建成后，科技部门对社会开放了网上专利申报、网上成果申报等窗口，为机关、企事业单位开展了三十多期计算机应用培训，自行开发了“全国摩托车零配件数据库、泰州市在外高层次人才数据库、泰州市企业技术难题数据库”等一批网上数据库。

农业信息化促进了农业增效和农民增收。2000 年底，市和四市两区农情信息网相继建成开通，我市成为全省第二个实现市、县农情信息网络开通的地级市，全市相当一部分农技站都实现了上网联网，50 家重点龙头企业全部上网，部分龙头企业，如沙沟水产品批发市场、江苏绿涛食品有限公司通过网上销售极大地延伸市场半径，有力带动了农民增收。

教育信息化开发了基础教育资源，开辟了第二课堂，促进了学生素质的提高。全市教育系统现有微机 6800 多台，建有多媒体教室 100 多个，有 80% 的高中均按正常要求开设了计算机

课程教育,100所左右的小学开设了计算机活动课,部分有条件的学校实现了计算机辅助教学。全市40%的教师会使用计算机,80%的高中生达到计算机初级水平,接受计算机信息技术教育的学生占中小学总人数的20%。1997年泰州市虚拟教育信息网建成后,入该网的学校已达到200多个。2000年,全市已有30所中小学建成或在建自己的校园网络,有50多个网络教室和电子阅览室建成并投入使用。省泰中、姜堰中学等一批省重点中学还建立了网上学校,为学生提供了广泛的学习资源。

公安信息化对于维护社会治安、保证网络安全发挥了积极的作用。全市已初步形成上联省厅、下覆四市两区的基本网络骨架,并相继建成人口信息、交通管理、案件信息等五大管理系统,人口信息、犯罪信息、车辆信息等一批数据库得到不断充实和完善,公安信息网已成为政府部门信息量最大的网络之一。

医疗、劳动、人事、财政、国土等部门信息化工作初见成效,微机得到广泛应用。全市医疗系统共有服务器15台,终端机26台,其它微机数约为360台,204所医疗单位中,已经有20家建立了局域网。劳动部门实现了与省厅和四市两区的联网。人事部门在市人才交流中心建立了内部局域网,建立了泰州人才网站,自行开发建立了150多个小型数据库。财政、税收部门均建立了局域网和广域网,并在网上运行了应用系统和数据库,国土部门正着手建设综合市情电子地图系统。

二、信息化建设的机遇和制约因素

(一)面临的机遇

1、国家对信息化予以高度重视。国家把国民经济信息化作为我国的重大发展战略,并启动了信息化建设的“金”系列工程,信息化的政策环境日益宽松,我市争取政策扶持的空间将会增大。

2、互联网的飞速发展。1998年以来,互联网处于再次腾飞阶段。它无处不在,规模空前,发展迅速。到2005年互联网用户将超过目前10亿电话网的用户。网络和用户的大发展,将为我市信息化建设提供良好的环境支持。

3、经济结构调整和产业升级的机遇。高新技术产业的发展和传统产业的升级改造,将在很大程度上依赖信息技术的推广应用。企业信息化的加速推进,为信息化进程的加快提供了更多更现实的机会。以信息化带动工业化水平的提高,将是“十五”期间我市优化经济结构、培育发展新优势的重要抓手。

4、城市化进程加速推进的机遇。“十五”期间,泰州将建成大城市,各县级市将建成中等城市。信息化在提升城市功能,创造良好环境和形象,实现城市管理现代化、提升城市综合竞争力等方面将发挥出十分重要的作用。

5、我国加入WTO的机遇。随着全球一体化进程的加快,外国资本将更多地进入国内市场。国外资本来到我国,将要求沿用国际惯例来进行操作和运营。随着我国服务行业的逐步开放,信息服务业也将成为跨国公司前来投资的首选目标之一。这些必将促进我市信息化进程的加快。

(二)制约因素

1、社会信息意识淡薄。信息资源作为一种战略资源的重要性还没有被人们充分认识,信

息和信息服务的价值在社会上尚未得到普遍承认,用信息化武装国民经济各部门的意识有待进一步加强。

2、信息化建设的人才严重匮乏。信息化建设需大量的信息和计算机方面的人才,但目前这方面的人才无论是数量上还是结构层次上都与我市信息产业的发展要求极不适应。

3、信息产业发展过程中,重设施建设,轻资源开发的倾向比较突出。各种信息网络发展比较快,但信息资源的开发利用却没有提到应有的高度,缺少访问量能上一定规模的信息网络资源,普遍存在信息资源规模小、范围窄、质量差、更新周期长、共享程度低等问题,制约了信息化建设的发展。

4、信息化建设缺乏整体协调。信息产业的综合效益来自于经济和社会各方面高效、统一的有机结合。目前信息化建设中行政管理体制和各部门利益缺乏协调,相应的信息法规和政策不健全,不能适应信息化建设分工协作发展和信息技术与传统产业一体化的内在要求,导致信息化建设分散、资源不能共享、低水平重复。不同部门强调各自利益,条块分割现象突出,各自为政,形不成合力,信息资源得不到充分利用,地区之间、部门之间信息化建设存在一定的不平衡性。这制约了信息产业整体效益的发挥。

三、信息化建设的基本思路、原则和目标

(一)基本思路

围绕我市经济和社会发展的总目标,遵循国家信息化建设的原则和方针,以信息技术应用为导向,以技术创新和体制创新为动力,组织全社会的力量,高起点、高标准地加快信息基础设施(通信网络、应用系统、示范小区)建设,大力发展有特色的信息制造业和软件业,重点发展信息服务业,深度开发信息资源,广泛应用信息技术,充分发挥信息技术和信息产业的催化作用和驱动作用,通过政府有效引导和创建良好环境,建设全市先进、高效、实用的信息化体系,以信息化主导工业化、加速现代化,推进全市国民经济和社会跨越式发展。

(二)建设原则

信息化建设应遵循“六要素、八原则和二十四字方针”。

1、六要素是:开发利用信息资源;建设国有信息网络;推进信息技术应用;发展信息技术和产业;培育信息化人才,制订和完善信息化政策、法规和标准。

2、八原则是:市场牵引,政府调控。政企分开,有序竞争。维护主权,保证安全。产用结合,自主发展。重视人才,强化创新。讲究实效,因地制宜。以法制业,加强管理。

3、二十四字方针是:统筹规划、国家主导、统一标准、联合建设、互联互通、资源共享。

(三)总体目标

到2005年,信息化建设较现代化建设略有超前,城市信息化应用能力的总体水平位居全省上游,“数字城市”基础平台及其应用体系初步建立。全市初步建成比较发达的信息通信设施,形成覆盖全市、联接全省和国内、通向世界的高速通信网络;信息资源得到极大的开发,普及计算机在工作、生产、生活中的应用,实现各种信息资源的快速传递和共享,为政府、企业、公众提供准确、及时、便捷的信息服务;注重信息技术的研究与开发,普及信息技术在各领域的应用,使信息产业成为国民经济中重要的支柱产业;具有一支高素质的信息化人才队伍;信息化建设相关的政策、法规和标准比较完善,在信息产业发展、信息资源利用及信息环境建设等方

面领先苏中其它地市。具体目标:

1、继续完善信息基础设施,全市信息基础设施累计投入 60-70 亿元左右;

2、人均信息使用量和信息装备率明显提高,人均邮电业务量为 450 元,电话主线普及率为 34 部/百人,市区家庭电脑普及率 15%,市区有线电视入户率 95%,政府上网率 100%,企业上网率 90%,家庭上网率 10%,大型企业中 90% 开展电子商务并达到一定规模。

3、全市信息产业对国民经济增长的贡献显著提高,年均增长速度达 30% 以上,力争到 2005 年,全市信息产业增加值占国内生产总值达 7% - 10%,逐步成为国民经济的支柱产业。软件业逐渐培育壮大,力争形成 20 家有一定规模的软件开发企业并形成 3-5 个知名品牌。

4、2005 年,全市初步建成 10 个标志性系统工程、10 大数据库、10 个以上的信息化示范小区以及一批行业应用系统,开发应用系统的上网服务和向公众开放。

5、2005 年,受过计算机技术培训的人员占总人口的 20% 左右,其中,75% 的公务员和教师、40% 的大中型企事业单位的管理人员能在实际工作中使用计算机获取与处理信息,70% 的工程技术人员受过 CAD 教师培训,60% 以上的在职会计人员受过会计电算化培训,全市 80% 的中学均开设计算机课程。全市每年引进计算机和信息专业高层次人才不低于 30 人。

四、信息化建设的重点和方向

(一) 继续完善信息基础设施

1. 建设目标。围绕到 2010 年,建立一个覆盖全市并与全国和国际网络连通的宽带综合业务数字网(B-ISDN),通过将电信网、有线电视网和计算机网的互联,与省、国内及国际的主要通信网络相联通,实现网络的高速、宽带、多功能、智能化,为全市的信息化建设提供一个功能完善、使用安全便捷、技术先进的高速公用互联传输网络,“十五”期间,新增主干通信网长途光缆和本地网光缆 11.5 万芯公里,新增广播电视光缆 1 万芯公里,新增本地电话交换机容量 70 万门,市区电话交换容量达 200 万门,数据网传输带宽达 100G 以上,互联网拨号端口新增 7.5 万个,数据专线端口新增 2000 个。

2. 建设内容。以国家公用通信网为网络平台,公用互联传输网的建设主要采用异步传送模式(ATM)交换技术和同步数字序列(SDH)传输技术,实现电信网、广电网、计算机网和各局域网的互联。公用互联传输网分为干线网、接入网和业务网三个层次。

干线网。主要采用异步传输模式(ATM)交换技术和同步数字序列(SDH)传输技术,联通现有各类网络,交换方式逐步向 ATM 转换。传送方式以光波分复用传输系统为主,卫星与微波、无线通信为辅,构成天地一体、互为备用的宽带传送网络。重点建设数字移动通信网,大力发展无线寻呼及现有的移动通信网,努力实现通用移动通信(UMTS)。建设卫星地面节点站,到“十五”末,在各县(市)建成地球站,以宽带数字网实现多种媒体的传输。

接入网。以混合光纤与同轴电缆以及扭绞型电缆为基础,结合微波接入和无线接入等方式,逐步向数字化、宽带化过渡,最终实现光纤到户。对现有电话网(PSTN)进行宽带化改造,对现有的单向 HFC 有线电视接入网实施双向化改造,对新建的建筑物、社区实现规范化的线路预埋。

业务网。在干线传输网的基础上,逐步实现电线网、广电网、计算机网和部分局域网的互联互通,做到资源共享、利益共沾。进一步加快已有网络的建设步伐,强大其功能。采用光纤

通信技术,建成覆盖全市的光纤通信网,实现光纤到小区、光纤到大楼、光纤到路边、光纤到村镇,光纤到户。大力推进全市有线电视宽带综合信息网的建设,实现全市乡(镇)村光缆大联网,加快光缆到村民小组、到楼栋的工程进度,加快终端入户的速度。积极推进各类计算机信息网络的联通,加快我市经济信息网、科技信息网、教育信息网、公用信息网等的建设,努力增强与国际互联网的交换能力。建立市信息网络互联中心,协调监理全市公用通信网络和各专用信息资源网的建设;引进市场机制,综合各方信息,开展信息增值服务。

(二)切实抓好十大骨干应用系统工程

1. 建设目标。依托高速公用互联传输网,建设全市十大信息应用系统工程。在政务、金融、财税、城建、价格、商贸、农业、科技、教育、工交、公众服务和社会保障等信息应用领域进行规范化的系统建设,逐步形成与国家“金”系列工程配套衔接的信息网络,为政府、各行业单位和全社会提供全方位多层次的信息服务,并以此启动用户市场,带动信息产业的生长,推进全市信息化建设的全面发展。

2. 建设内容。公众信息应用系统。加快建设面向家庭用户的信息服务网络,渐次提高家庭信息服务的交互方式。广泛开展网上学校、股市、新闻、杂志、书店、娱乐、购物、医院、旅游、气象等多种服务内容,实现纳税、储蓄以及水电、电话、电视、煤气等服务性缴费支付手段的自动化,方便人民生活,提高生活质量。积极推进邮电通信、银行、保险、税务、价格、交通、环保、气象、医疗、旅游、市政、文化、娱乐等社会公共部门的信息化,充分利用现有的网络通信系统和数据库资源,开发常规的公众服务信息上网。

党政部门信息利用系统。建设党政机关办公和管理系统,积极推进“金宏”工程(宏观经济调控决策支持系统),实现全市乡镇以上党政机关的网络互联。采用分布式数据库技术,动态地反映全市各地各部门政务、经济、文化、市场、资源、治安、国有资产等方面的情况,提高办公效率、管理能力合法决策水平,方便市县领导的政务工作。同时,分层次、分权限地向社会提供信息服务,减轻各级国家公务员的工作负担,密切公众与政府的联系。

农业信息应用系统。建立农、林、渔、水利等行业的应用工程,形成农业综合信息管理和信息服务体系。做好农村基本情况、灾情、农业科技、生产资料和产品市场、农业生产、农业资源等数据库的开发和上网工作,实现农业及相关部门信息网络的横向交流和纵向联通。网络终端逐步延伸至基层乡镇的农技站,不断提高村级数据统计处理的自动化程度。

工业产品信息应用系统。建设全市的工业生产与流通信息系统,实现产品的供求、价格、运输、仓储、结算、市场的网络联通,并为各有关部门提供准确及时的信息资源。

交通运输信息应用系统。建立全市的交通运输信息系统,联通公路、铁路、水运等运输行业网,提高交通安全监控、收费和客货综合运输的自动化程度,实现客货运售票结帐的网上运作。

商贸信息应用系统。以开放式网络平台互联的方式,建立全市的商业贸易电子系统,实现贸易、税收、批发、零售、运输、仓储、分销等商业服务的电子化。开放各类商贸信息,联通各金融机构网络,大力发展电子商务。建设国际经济贸易与数据交换网络(EDI),包括建立进出口许可、配额管理、商检、运输、动植物检、进出口收汇结汇、海关报关等应用系统。

金融财税信息应用系统。进一步加快金融电子化建设进程。重点建设以“金卡”工程(电子支付系统及电子货币工程)为代表的现代支付系统、利用支付密码进行同城资金实时清算的现代城市资金清算系统和以网络信息交换为基础的现代金融管理系统,完善商业银行柜面和

联行处理系统,实现证券、期货交易的网上运作。“十五”期末,加强 IC 卡的金融、医疗、保险、购物等多种用途,实现税收、水电费、电话费、汽油费、医疗费等的 IC 卡收费。全市多功能 IC 卡网络中心互联互通。实现 IC 卡异地通用,达到“一卡通”。

教育科技信息应用系统。建设我市教育和科研网,覆盖我市高校、科研、设计部门和中学、部分小学,推动教育、科研和文化部门的信息化进程,建设内部局域网,开发完善各类数据库上网。广泛开展远程教学、电子图书馆、计算机辅助教学、资料检索等信息应用服务,动态地向社会提供图书文献、科研成果、人才资源、招生就业等方面的信息。进一步发展完善我市科技信息网,提高科技对国民经济和社会发展的贡献率,推动技术交流与合作,促进科技与经济的有效结合,实现科技信息的社会化服务。

公安综合信息系统。加快公安信息化工作步伐,大力推进“金盾工程”建设,重点建设公安综合业务通信网络、人口信息系统、违法犯罪信息系统和公安业务应用系统、公安指挥中心和公安网络安全监控中心,增强公安机关统一指挥、协同作战、打击犯罪的能力,为政法部门提供信息服务,同时提高公安机关快速反应能力和为人民服务的水平。

社会保障信息应用系统。建设社会保险信息应用系统,在失业、养老、工伤、医疗、生育等领域实现电子网络化。“十五”期间,以“一人一卡(IC 智能卡)一号(保险号)”的方式,对社会保险的五个领域实行统一管理。

(三)开发信息资源,改善信息环境,为信息化建设创造良好的资源条件

1. 建设目标。建设基本完备的、面向政府和公众的公益性数据库体系以及面向微观经济活动的商业性数据库体系,形成系统完善的信息收集和发布机制,大力开发具有泰州特色内容的信息资源上网,为全市的经济建设和信息化建设提供良好的基础条件。

2. 建设内容。“十五”期间,围绕全市十大骨干应用系统工程,重点开发完善以下数据库:

公众信息方面,要建立公共信息数据库,主要包括时事新闻、天气预报、广电节目、交通信息、邮电服务、文化娱乐、旅游服务、价格信息、家庭生活、影视节目、图书报刊及馆藏资料等。

党政部门信息方面,建立政策法规信息数据库,主要包括国家、地方的法律法规,部委办规章和规范性文件,世界各国和地区的相关法规,我国认同的国际条约与公约等。建立国民经济宏观项目信息数据库,主要包括国家、省及国内主要城市的国民经济和社会发展状况等资料。建立基本建设项目信息数据库,主要包括全市固定资产投资项目的规模、效益、物资、资金投入需求以及执行和完成情况。建立国土资源信息数据库,主要包括土地、矿产、水资源以及地形地貌、气象、人口、城市规划、城市管理、土地规划等。建立人才信息数据库,主要包括人才劳务资源、各类学校毕业生资源、劳务仲裁等。建立经济地理信息数据库,主要包括各地的人口、地理、人文历史、投资政策、基础设施、环境保护等。建立档案信息数据库,主要包括全市各类档案的目录、档案管理、档案查询等,选择部分建成开放性数据库。建立投资环境信息数据库,主要包括各地的地理位置、投资政策、基础设施状况、鼓励投资领域(项目)、程序等。

农业信息方面,建立农业生产信息数据库,主要包括生产投入、进度和经营、产品产量和产值、产中和产后信息等。建立农业市场信息数据库,主要包括农林牧产品市场建设,主要农产品流通、市场供求与价格行情等。建立农业资源信息数据库,主要包括农村人口、劳动力、耕地、能源与环保等。

工业产品信息方面,建立企业与产品信息数据库,主要包括企业基本情况,产品和生产基本情况,企业资质及财务状况,企业需求,技术监督等。

交通运输信息方面,建立交通运输信息数据库,主要包括公路、水运、铁运以及基础设施、客货运量、交通安全、全国主要国道、车辆与船舶状况等。

商贸信息方面,建立市场与价格信息数据库,主要包括国内、省内、本市及各县(市)主要商业销售的商品行情,市内农副产品、工业产品和生产资料市场的基本情况和商品价格,重要的国际贸易信息等。建立商品物资流通信息数据库,主要包括物质的市场、流转统计、生产资料库存资源等。

金融财税方面,建立金融信息数据库,主要包括世界及国内各主要金融市场动态,外汇、期货、证券行情;国内各金融机构、金融资产的负债及损益的变动、外汇利率和汇率变化等。建立税务信息数据库,主要包括税务法规、税务征管等。

教育科技信息方面,建立教育信息数据库,主要包括学校、教师、图书资料、学科设置、招生就业、教育事业统计等。建立科技信息数据库,主要包括国内外科技动态、新产品、专利、技术引进、技术标准、科研人才与机构、科技出版物等。

公安信息方面,建立人口信息数据库,主要包括常住人口信息、暂住人口信息、工作对象等。建立交通管理信息数据库,主要包括机动车信息、非机动车信息、驾驶员信息、“电子警察”违章曝光处理信息、事故处理信息等。建立涉外信息数据库,主要包括临时来华人员住宿登记、中国公民因私出国出境管理、边防口岸出入境管理等信息。建立案件信息数据库,主要包括接报案件、刑事案件管理、作案成员、痕迹物证等信息。

社会保障方面,建立公民基本信息数据库,主要包括公民个人基本信息、家庭状况、医疗情况、就业、社会及医疗保险情况等。建立医疗服务信息数据库,主要包括医疗机构、学科分布、床位空置、特色医疗等。建立社会保障信息数据库,主要包括人寿保险、财产保险、就业保险、医疗保险、生育保险等。

(四)加快发展信息产业、推动产业结构升级

充分利用全市现有人才和技术力量,以市场为导向,以企业为主体,以产品为龙头,以技术和人才为依托,以经济效益为中心,强调技术改造、产品开发和企业管理相结合。选择若干信息产品与企业予以重点扶持,有步骤、有选择地发展信息产品制造业,重点发展应用软件和信息服务业,不断提高信息产业增加值在全市 GDP 中的比重,使之成为国民经济的重要支柱产业。同时,加强信息技术的研究,为泰州信息化建设提供强有力的技术支撑。

1. 电子信息产品制造业。重点开发计算机及其辅助设备类产品、电子通信设备配套产品、电子智能化高附加值产品、电子元器件、视听设备共六大类产品。加快 PDP(等离子体显示器)及 HDTV(高清晰度彩电)等产品的开发力度,尽快形成规模生产能力。鼓励支持现有信息产品制造业进行技术改造,更新换代产品,扩大经济规模。加强企业与科研院所的联合,鼓励跨地区合资、合作,增强企业发展的持续力。掌握综合业务数字网、智能网和 ATM 等技术。到 2005 年,全市电子信息工业形成 3-5 个拳头产品,高科技产品的比重达到 80% 以上,新产品的比重占 60% 以上。重点发展的六大类电子信息制造业力争形成 80-100 亿的生产规模,其中新增产值 60-80 亿元,年均增幅 32% 以上,全市投资类、消费类、元器件类产品的产值结构为 3:5:2,全市信息制造业增加值占全市 GDP 的 2% 以上。

2. 软件业。以市场为导向,培植壮大泰州的软件业,重点支持开发拥有自主知识产权的软件,鼓励多种所有制企业参与软件开发和社会服务,积极开展对外合作,跟踪国际先进技术,积极开发中文平台下的企业管理、制造业、资源管理、交通运输、地理信息系统、各级医院管理、

财税数据处理等应用软件,为软件业的不断发展打好基础。到2005年,我市专业从事软件产品开发的企业不少于30家,从业人员不低于3000人,真正形成一定规模的软件产品开发企业不少于5家并形成1—2个知名品牌产品。为了尽快填补我市软件业的空白,应走联合开发的道路,与国内外已成功的软件公司联合成立泰州市软件制造有限公司,并入驻我市高新技术创业中心,从而吸引一批高水平的软件开发人员。

3. 信息服务业。结合泰州实际情况,大力发展以计算机组装和销售为主的信息产品服务业,组建具有一定规模的产品服务企业。发展信息咨询服务业,扶植一批为企业营销服务的网络服务实体,形成几个市场信誉好、社会知名度高的网络服务公司,推动电子商务建设。充分利用现代信息技术为社会提供实用、快捷、高质量的信息服务,积极推进全市政府上网和企业上网工作,引导企业逐步开展电子商务,政府所有的部门全部上网并联网,所有的大中型企业全部上网并开展电子商务,列统企业90%上网、30%开展电子商务。大力推进信息服务产品的商品化,努力提高信息服务企业的集中度,使信息服务走产业化道路。近两年,紧紧围绕泰州电子城建设,采取极其优惠的政策,加大对外招商引资的力度,引进注册资金超500万元的信息服务企业3—5家,特别引进外资企业、民营企业和私营企业,使电子城成为泰州信息服务业的象征。同时,加快培育迎春东路电脑一条街,力争两年后从事电脑和软件销售的企业达20家以上。到2005年,全市信息服务业增加值占全市GDP的5%以上。

选择一些具有较好条件和代表性的社区、信息管理部门分别作为公众信息服务及宏观调控信息服务的实验小区。建立ATM/SDH通信环境,采用HFC(光纤电缆混和网)和FTTO(光纤到办公室)技术铺设用户接入网。根据不同层次、不同行业居民的需要,逐步实现实验小区的宽带高速数据传输、视频点播(VOD)、远程医疗、远程教学、网上消费、天气预报、网络电视、交通信息等城市公共服务,并最终建成社区服务网,提高人民群众的生活质量。“十五”期间,实现由网上的虚拟服务到现实的配套服务。实验小区的建设分为二期。一期重点建设市委、市政府大院实验小区和莲花实验小区、明珠实验小区、新世纪花园实验小区;二期建设的实验小区扩大到各县级市(区)。

五、政策和措施

(一)加强领导协调,强化规划管理

切实加强信息化建设的组织与领导,打破部门和地区的界限,充分发挥各行各业的积极性,适当分工、联合建设。坚持“统筹规划、协调发展”的原则,实行统一规划,分步实施。加强对信息化建设重点课题的研究,认真制定好《数字泰州》规划大纲和实施方案。规范信息化建设各项管理,鼓励竞争,保证我市信息化建设的整体推进和有序发展。

(二)加大资金投入,培育信息市场

加强重点项目投资引导,发挥市场经济优势,以资产为纽带,采取政府导向投入和通过市场机制运作来吸引和筹措资金,鼓励国内外企业和个人参与信息化基础设施建设,多元投资、多方参股,确保重点信息化建设项目的资金需要,实现投资—建设—效益三者的良性循环。以信息需求为动力,创造公平、有序、适度的竞争环境,在资金、信贷、税收、设备、土地利用、联网入户、通信收费等诸方面实行政策性优惠。鼓励多元投资、扶持民营信息服务企业参与竞争,将软件开发、系统集成及专业咨询作为信息服务的主体业务,加快信息服务的市场化、社会化

进程。

(三)完善政策法规,加强安全保护

制订相应完善的政策法规,保障和促进信息化建设健康有序地发展,规范社会信息行为,理顺行业、部门之间的关系。重点在信息资源管理、信息安全保密、信息市场管理、知识产权保护、信息服务管理、信息工程项目管理、信息化建设资金管理等方面。对亟需规范而国家、省又没有制订相应法规的,根据国家有关政策,研究试行管理办法,以保证信息化建设顺利进行。

重视信息化体系的安全工作,加强网络信息资源的安全保护,增强网络可靠性和生存能力;积极跟踪和开发信息与网络加密、识别、控制、过滤等安全技术,加强信息安全管理。做好计算机上网信息(资料)的保密审查工作,对属国家秘密和内部信息的,一律不得上国际互联网和社会公用网。

(四)增强信息意识,加强信息服务

普及全民信息意识,积极利用报刊、广播、电视等媒体,加大信息化的社会宣传力度,普及信息化知识。充分利用多种途径和手段,对中小学生和有关人员进行信息化知识教育,把信息化建设建立在广泛的基础之上。

围绕在全社会形成“知信息、用信息”的氛围,突出社会效益重要地位,实现社会效益和经济效益的最佳结合,逐步形成门类齐全的社会化、产业化、网络化、国际化的信息服务体系,创造符合技术先进、标准齐全、安全保障、法规完善等基本要求的信息服务环境。加快发展和规范科技、工程、管理、统计、会计、审计和法律等信息服务业,加强金融、技术、劳动力等专业市场的信息交流与联网,促进信息服务业健康发展。

(五)注重人才培养,加强国际合作

采取专业技术人才培养和技能普及化教育相结合的原则,通过学校教育、继续教育、普及教育和社会教育等多种途径和方式来进行,广泛提高全民的信息化意识和水平。全市有条件的中、小学增设以计算机基本知识和操作技能为内容的计算机课程,并逐步推广到全部中小学;泰州技术学院、泰州师范学院(筹)开设有关计算机软硬件、网络通信等方面的课程并增设计算机专业(系);各级党校(行政学院)设立相关的信息课程,重点学习信息管理和信息经济方面的知识。建立全市信息化培训体系。对国家公务员采用轮训的办法分批分层次地进行培训,新招公务员应通过计算机知识和技能的水平测试。以专业培养与定期培训相结合的方式,重点对现职信息从业人员进行专业知识培训和继续教育,更新知识、提高水平。制订一系列优惠政策,稳定、吸引高水平的信息化人才队伍。同时,以课题招标的形式充分利用外地的信息化建设人才为我市服务。

通过多种渠道,引进信息化建设所需的资金、技术和管理经验,鼓励国内外信息机构在信息资源的开发、信息技术、产品、市场等方面进行全方位的合作,加速我市与国际信息社会的接轨。